



PLA PLURIANUAL DE GESTIÓ DE L'AGÈNCIA VALENCIANA DE PROTECCIÓ DEL TERRITORI (AVPT).

DOCUMENT FINAL 6. OCT. 2022

Amb el propòsit d'aconseguir i fer efectius els fins i objectius atribuïts en l'article 292 del text refós de la LOTUP, s'elabora aquest Pla plurianual de gestió de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, que pretén establir les principals línies d'actuació de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori (AVPT) en els pròxims 5 anys.

PLANIFICACIÓ ESTRATÈGICA



**Agència Valenciana
de Protecció del Territori**

Índex

1. INTRODUCCIÓ	3
2. ANÀLISI DE LA SITUACIÓ	4
3. CAP A UNA DISCIPLINA URBANÍSTICA REAL I EFECTIVA	6
4. PROCÉS D'ELABORACIÓ DEL PLA PLURIANUAL DE GESTIÓ (2023-2027)	9
5. PRINCIPIS METODOLÒGICS	10
6. MISSIÓ, VISIÓ, VALORS	11
MISSIÓ	11
VISIÓ	12
VALORS	13
7. OBJECTIUS DE L'AGÈNCIA VALENCIANA DE PROTECCIÓ DEL TERRITORI	15
7.0. OBJECTIUS GENERALS	15
7.1. PRIMER EIX PROTECCIÓ DE LA LEGALITAT URBANÍSTICA	16
7.1.1. OBJECTIU ESTRATÈGIC - PROTECCIÓ DE LA LEGALITAT URBANÍSTICA	16
7.1.2. OBJECTIUS ESPECÍFICS	16
A. Procediments de reposició de la legalitat urbanística	17
B. Procediments sancionadors	18
C. Execució forçosa: multes coercitives i qualssevol altres mitjans previstos en l'ordenament jurídic per a l'execució forçosa	20
D. Execució forçosa: execució subsidiària	20
E. Suspensió d'activitats en sòl no urbanitzable que manque de títol habilitant	22
F. La inspecció	22
G. Impugnació de llicències urbanístiques	24
H. Ordre jurisdiccional: delictes (Ministeri Fiscal) i ordres judicials d'entrada a domicili	25
a) Delictes contra l'ordenació del territori i el medi ambient (Ministeri Fiscal)	25
b) Ordres judicials d'entrada a domicili	26
I. Coordinació i cooperació amb les diferents entitats amb implicació en els procediments de protecció de la legalitat	27
7.1.3. OBJECTIU TRANSVERSAL: Adhesió de municipis i manteniment actualitzat de càrrecs electes	28
7.1.4. OBJECTIU TRANSVERSAL: Estudi evolutiu del territori	28
7.1.5. OBJECTIU TRANSVERSAL: Minimització d'impacte territorial	29
7.1.6. OBJECTIU TRANSVERSAL: Informació i divulgació	29
7.2. SEGON EIX DE SUPORT TÈCNIC, CONTRACTACIÓ I COORDINACIÓ ADMINISTRATIVA	30
7.2.1. OBJECTIUS ESTRATÈGICS	30
7.2.2. OBJECTIUS ESPECÍFICS	31

A. Aconseguir una completa independència organitzativa	31
B. Contractació de serveis i subministraments necessaris perquè l'AVPT faça les seues funcions	31
C. Consolidar la qualitat dels tràmits telemàtics assignats a l'AVPT	31
D. Impulsar la difusió de les actuacions i fins de l'AVPT en diferents fòrums	32
E. Ubicació a Elx de la seu definitiva i adequada de l'AVPT	32
F. Establiment de mecanismes apropiats per a l'execució efectiva de les resolucions restabliment de la legalitat urbanística	32
G. Desenvolupament dels convenis de col·laboració	33
7.3. TERCER EIX GESTIÓ DE PERSONAL, ECONÒMICA, PRESSUPOSTÀRIA I DE RECAPTACIÓ	33
7.3.1. OBJECTIU ESTRATÈGIC: Autonomia efectiva de l'AVPT	33
7.3.2. OBJECTIUS ESPECÍFICS	33
A. Aconseguir l'autosuficiència financera	33
B. Completar la dotació de personal i l'adequació de la llista de llocs de treball a les necessitats de l'AVPT	35
8. CONTROL I SEGUIMENT	35
9. VIGÈNCIA I PRÒRROGA DEL PLA PLURIANUAL DE GESTIÓ	36

1. INTRODUCCIÓ

La Comunitat Valenciana té un territori de 23.000 km², en una localització privilegiada, no només pel seu confort climàtic i l'extensió de la costa litoral, sinó per la seua ubicació estratègica. Com que el territori és un factor clau, aquest ha de ser protegit i ordenat i s'ha de fer un ús racional del sòl. L'Estratègia territorial de la Comunitat Valenciana, aprovada per Decret 1/2011, de 13 de gener, del Consell, planteja el model de territori que volem tindre a la Comunitat Valenciana a mitjà i llarg termini, i identificar el conjunt d'accions i projectes per a aconseguir un territori de qualitat. De l'Estratègia territorial de la Comunitat Valenciana destaca com a prioritat assolir la utilització racional del sòl, i estableix per a fer-ho els criteris objectius de creixement basats en les necessitats reals de la població. Això no significa que no es puga créixer, sinó que es tradueix en un creixement ordenat, de manera que es preserven el paisatge i els valors naturals del territori, en el marc d'un escenari sostenible i cohesionat.

Per tant, el sòl, com a recurs finit, estratègic i no renovable, ha de ser ordenat i desenvolupat segons una planificació assossegada, que tinga en consideració tots els riscos naturals i induïts i que permeta reduir impactes innecessaris en els nous creixements urbanístics de futur, preservant el territori que tinga més valors naturals, paisatgístics i culturals, ja que han de quedar fora del procés urbanitzador.

Del total del sòl de la Comunitat Valenciana, el 95 % el constitueixen terrenys agrícoles, forestals i làmines d'aigua. L'article 25 del TRLOTUP, en establir les zones d'ordenació estructural, diferencia les zones rurals, que es caracteritzen per ser aquells sòls que estan en situació bàsica rural i que, d'acord amb el pla, **mantenen els valors i les funcions ambientals, territorials, paisatgístiques, econòmiques i culturals** que exerceixen. Aquestes zones rurals d'ordenació estructural han de classificar-se pel pla general estructural com a sòl no urbanitzable, segons determina l'article 28.4 del TRLOTUP, siga sòl no urbanitzable comú o protegit, i aquesta classificació comporta la necessitat de protegir aquests sòls per al futur.

Com déiem, el sòl en situació bàsica rural és un recurs natural escàs, no renovable i de difícil recuperació. La seua conservació requereix que la protecció de la legalitat urbanística siga efectiva. A aquest efecte, el Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'ordenació, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana, preveu i estableix el règim jurídic de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori (AVPT), a la qual podran adherir-se els municipis per acord del Ple de la Corporació, per majoria absoluta, dels seus respectius ajuntaments.

L'Agència té per finalitat essencial vetlar per la utilització racional i legal del sòl segons el TRLOTUP abans esmentat i la resta de la legislació urbanística que el complementa. La funció de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori és vetlar i exercir les potestats administratives de protecció de la legalitat urbanística de la Generalitat, respecte d'infraccions greus i molt greus comeses en sòl no urbanitzable, comú o protegit, de manera exclusiva en els municipis que s'adherisquen a l'Agència i de manera compartida en els municipis que no s'hi adherisquen.

És un fet que proliferen en tot el territori de la Comunitat Valenciana actuacions urbanístiques que manquen de títol habilitant. Aquesta situació s'ha revelat com una amenaça seriosa contra l'ordenació del territori i del medi ambient, fonamentalment per la falta o insuficiència de

serveis mínims (com l'evacuació d'aigües residuals, que és substituïda per pous cecs que filtren als aqüífers; o la recollida de residus, amb la qual sorgeixen abocaments incontrolats), el consum energètic i la destrucció del medi natural i del paisatge. Una edificació descontrolada s'erigeix com una amenaça seriosa per al nostre territori, ja que impedeix aconseguir una ordenació territorial sostenible, i és difícil revertir o reparar la realitat física anterior a la infracció urbanística comesa.

Pal·liar aquestes amenaces és l'objectiu de la disciplina urbanística, que pot definir-se planament com la necessitat que les construccions, edificacions i usos del sòl s'ajusten al que disposa l'Administració a través dels instruments d'ordenació territorial i dels seus plans urbanístics i la resta de legislació urbanística o sectorial aplicable. Quan aquestes edificacions, construccions o usos no s'ajusten al que disposa la legislació urbanística o sectorial, cal fer-los desaparèixer.

La disciplina urbanística, per tant, regula les potestats administratives que han d'exercitar-se per a impedir que es produïsquen actes edificatoris o d'ús del sòl contraris a l'ordenament jurídic, i ací les funcions de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori es revelen com un factor clau per a aconseguir una protecció efectiva de la legalitat urbanística en el territori de la Comunitat Valenciana, pel que fa a infraccions greus i molt greus comeses en sòl no urbanitzable, comú o protegit.

2. ANÀLISI DE LA SITUACIÓ

No obstant això, en aquest punt, convé ser conscients de la situació de la disciplina urbanística a la Comunitat Valenciana tant tradicionalment com en el moment actual, una vegada que s'ha posat en relleu la necessitat d'una disciplina urbanística *real* i *efectiva*, que protegisca els valors del nostre territori.

Tradicionalment, tant en el territori de la Comunitat Valenciana com en el conjunt del territori espanyol, hi ha hagut una gran **indisciplina urbanística**.

Aprofundir sobre quins han sigut els motius d'aquesta gran indisciplina és una de les preguntes que hem de fer-nos no només per a tractar de comprendre què ha passat en el passat per a no cometre els mateixos errors, sinó per a aprendre'n i encarar el futur amb aquest aprenentatge i poder, per fi, solucionar la falta de disciplina urbanística en el territori valencià.

NORMATIVA URBANÍSTICA COMPLEXA

Entre els motius pels quals en el passat s'ha produït el fracàs de la disciplina urbanística trobem una **normativa urbanística bastant complexa, tant jurídicament com tècnicament**, i que a vegades resulta difícil de complir. Podríem apuntar que, a conseqüència d'aquesta complexitat, la societat percep, en una gran majoria, que està tot prohibit i, per tant, és millor construir al marge del que el planejament o la normativa imposen. Aquesta percepció ciutadana respecte de sòls classificats com a sòl no urbanitzable, fins i tot protegit, no és correcta, ja que aquesta circumstància, per si mateixa, no impedeix la realització de determinades obres i usos, ja que la llei urbanística esmentada no prohibeix de manera absoluta l'edificació o l'ús del sòl no urbanitzable, encara que tinga una especial protecció. Així, el capítol I del títol IV, llibre II, del TRLOTUP estableix el règim del sòl no urbanitzable (i del sòl urbanitzable sense programació), amb especial referència als articles 211, 212 i 215.2.c d'aquest cos normatiu, i permet efectuar actes d'ús i aprofitament en el medi rural. Si bé aquests actes d'ús i aprofitament del medi rural

estan subjectes a llicència urbanística municipal i, si és el cas, a una declaració prèvia d'interès comunitari.

Entre els objectius de l'AVPT trobem no només divulgar i actualitzar la normativa i els instruments en matèria de protecció de la legalitat urbanística, així com assessorar i assistir tots els municipis que s'hagen adherit a l'Agència, sinó també la possibilitat de proposar a la conselleria competent en matèria d'urbanisme la necessitat de modificar o adoptar normes legals o reglamentàries que es consideren necessàries per al millor compliment de la legalitat urbanística.

FALTA DE CONSCIÈNCIA CIUTADANA SOBRE LA GRAVETAT DE LA INFRACCIÓ

Un altre dels motius del fracàs de la disciplina urbanística és la **falta de consciència ciutadana sobre la gravetat de la infracció comesa**. El fet de cometre infraccions urbanístiques en sòl no urbanitzable traspasa la mera infracció administrativa per a arribar a incórrer en un il·lícit penal. No obstant això, el fet d'alçar edificacions en sòl rústic no és concebut per la població com la infracció administrativa i penal que realment és, ja que quasi sembla que els ciutadans tenen dret a construir segones residències en sòl no urbanitzable. Però res més allunyat de la realitat. I si bé en dret penal presideix el principi d'intervenció mínima, en el Codi Penal hi ha supòsits en què la frontera entre el dret administratiu i el penal existeix, i exemple d'això són els **delictes sobre l'ordenació del territori i l'urbanisme dels articles 319 i 320 del Codi Penal**. D'aquesta manera, el dret penal s'ocupa de castigar les conductes més greus que es cometen en matèria de disciplina urbanística.

L'article 319 del CP en l'apartat primer castiga amb penes de presó i multa els qui duguen a terme obres d'urbanització, construcció o edificació no autoritzables en sòls destinats a vials, zones verdes, béns de domini públic o llocs que tinguen legalment o administrativament reconegut el valor paisatgístic, ecològic, artístic, històric o cultural, o pels mateixos motius hagen sigut considerats d'especial protecció.

L'apartat segon d'aquest mateix article suma a les penes de presó i multa la pena d'inhabilitació especial per a professió o ofici als qui duguen a terme obres d'urbanització, construcció o edificació no autoritzables **en el sòl no urbanitzable**.

La sanció que atorga el dret penal a aquests actes permet ser conscients de la gravetat de les infraccions comeses en sòl no urbanitzable.

És, per tant, una de les tasques fonamentals d'aquesta Agència Valenciana de Protecció del Territori conscienciar la població de la importància de protegir i preservar la transformació urbanística del sòl no urbanitzable, ja que es tracta d'un recurs natural, escàs i no renovable, la transformació irregular i desordenada del qual hipoteca el futur del nostre territori i el de les nostres generacions futures.

INCOMPLIMENT GENERALITZAT SENSE CONSEQÜÈNCIES

Apuntem com a últim dels motius del poc èxit de la disciplina urbanística en el passat l'incompliment generalitzat de la normativa urbanística en assentaments irregulars. En determinats territoris, l'incompliment de la normativa urbanística i la construcció i edificació no autoritzades està tan estés que genera entre els veïns la sensació d'impunitat de tots els

infractors. És el cas de les urbanitzacions il·legals on els assentaments il·legals estan tan arrelats que molts han sigut dotats de llum i aigua, i fins i tot els veïns hi estan censats i paguen impostos. La pressió social acaba impedit els enderrocaments, mentre que les construccions il·legals provoquen vertaders problemes de contaminació i d'insalubritat, per l'acumulació de fosses sèptiques, pous negres i fins i tot d'abocaments directes a rius i aqüífers.

Tradicionalment, hi ha hagut una constant queixa del legislador sobre la falta de disciplina urbanística, ja que ja en el preàmbul de la Llei 19/1975, de 2 de maig, de reforma de la Llei sobre règim del sòl i ordenació urbana, assenyalava que: "tot el poderós arsenal d'instruments tècnics, econòmics i jurídics que estableix la legislació del sòl pot resultar absolutament ineficaç si es trenca l'últim i definitiu esclavó de la cadena: l'aplicació efectiva de les lleis urbanístiques i dels plans d'ordenació". Evitar aquesta última ruptura que impedeix aplicar de manera efectiva la legislació urbanística és la finalitat de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori.

L'Agència Valenciana de Protecció del Territori, com a administració que té per finalitat essencial vetlar per la utilització racional i legal del sòl segons el que disposa el text refós de la LOTUP i la resta de legislació urbanística, exercirà les competències d'inspecció, supervisió i restabliment efectiu de la legalitat urbanística i sanció respecte d'infraccions comeses en sòl no urbanitzable, i eliminarà la percepció d'impunitat de la població respecte d'aquests il·lícits.

3. CAP A UNA DISCIPLINA URBANÍSTICA REAL I EFECTIVA

Tal com s'ha fet referència, no és la falta de normativa urbanística o d'eines tecnicojurídiques el que fa proliferar la impunitat de les infraccions urbanístiques en sòl no urbanitzable, sinó el mateix disseny competencial, el qual atorgava tot el protagonisme en la responsabilitat en matèria d'urbanisme a les entitats municipals.

La disciplina urbanística s'ha deixat tradicionalment a les administracions municipals, però, atesa la proximitat al ciutadà i la falta de mitjans materials i humans, resulta incòmode i difícil a les administracions locals perseguir l'infractor que, com a veí, resulta excessivament pròxim a qui exerceix la potestat sancionadora. Ha quedat demostrat, per les experiències viscudes en el nostre territori i en altres autonomies, que deixar en mans de les administracions locals (menys potents i amb moltíssimes més dificultats en l'execució de la disciplina urbanística) la persecució de les infraccions en sòl no urbanitzable ha generat un sistema ineficaç, i és totalment impossible per als ajuntaments efectuar una política urbanística de control eficaç en el sòl no urbanitzable.

Davant d'aquesta situació tradicional de falta de disciplina urbanística, s'havien de buscar solucions des de la innovació. Aquestes noves solucions es van explorar amb motiu de la nova legislació urbanística valenciana, és a dir, amb l'aprovació de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge.

A la Comunitat Valenciana la llei en matèria d'ordenació territorial, urbanisme i paisatge ha sigut modificada en un escàs període de temps. Així, la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, establia en la DT 3a la possibilitat de crear una Agència de Protecció del Territori, i la disposició addicional tercera especifica:

"Disposició addicional tercera. L'Agència de Protecció del Territori.

Es podrà crear una Agència de Protecció del Territori com a organisme públic de naturalesa consorcial, dotat de personalitat jurídica, pressupost propi i plena autonomia en el compliment de les seues funcions, per al desenvolupament en comú per l'Administració autonòmica i les administracions municipals consorciades, de les competències en matèria de disciplina urbanística. Correspondrà a l'Agència exercir les competències autonòmiques en matèria de disciplina urbanística. Els municipis podran atribuir les competències pròpies en matèria de disciplina urbanística a l'Agència consorciant-se amb aquest organisme. El decret de creació de l'Agència determinarà l'organització i el funcionament d'aquesta.”

Des de llavors s'ha estat valorant l'oportunitat i conveniència de crear una agència independent per a exercir la disciplina urbanística, si bé aquesta disposició adicional no es va fer efectiva fins a la modificació de la Llei 5/2014 per la Llei 9/2019, de 23 de desembre. Mentrestant, la disciplina no es va concentrar en una administració independent, sinó que es va deixar en mans dels ajuntaments i de l'Administració autonòmica, però “ordinària”.

L'article 104 de l'esmentada Llei 9/2019 deixa sense contingut la disposició adicional tercera de la Llei 5/2014, i afegí la disposició adicional tretzena de la Llei 5/2014, que estableix que correspondrà al Consell, a través de la conselleria competent en matèria d'urbanisme, aprovar i publicar, en el termini màxim de dotze mesos, els estatuts de l'Agència i de l'acord model per a l'adhesió dels municipis que s'incorporen voluntàriament a l'Agència Valenciana de Protecció del Territori.

L'article 105 de la Llei 9/2019 modifica la disposició transitòria catorzena i estableix que l'Agència Valenciana de Protecció del Territori estarà en ple funcionament el 31 de desembre de 2021.

En compliment d'aquests mandats, es dicta el **Decret 52/2021, de 9 d'abril, del Consell, d'aprovació dels estatuts de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori.**

La creació i posada en funcionament de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori permetrà aconseguir una **disciplina urbanística exercida amb serietat i rigor, en dotar-la de mitjans i distanciar-se de l'infractor.**

Així doncs, amb el Decret 52/2021 es compleix amb el mandat legal de posar en funcionament l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, i articular l'organització i funcionament d'aquesta. L'aprovació dels estatuts que s'hi contenen i de l'acord model d'adhesió ha permès iniciar el procés d'adhesió a aquest organisme de nova creació dels ajuntaments que així ho decideixen.

En només un any i mig s'hi han adherit 256 municipis del total de 542 municipis que integren la Comunitat Valenciana. Aquests 256 municipis suposen una extensió de 949.903 ha de superfície habitades per més de 3.116.703 persones. Aquests ajuntaments han valorat els múltiples avantatges de la integració en l'AVPT per a aconseguir el compliment de la legislació urbanística i mediambiental.

Entre els beneficis de la integració en l'AVPT per als ajuntaments adherits trobem, en primer lloc, aconseguir fer complir la llei i allunyar el problema de la indisciplina de l'entorn dels governs locals, ja que és una altra administració en la qual es localitza el problema de la disciplina real. Aquestes competències són obligatòries, no potestatives, i, per tant, han de ser efectivament exercides. I això, a més, és un cost econòmic per als ajuntaments adherits, que no suportaran

cap cost burocràtic, ni de personal, per delegar l'exercici d'aquestes competències mitjançant l'adhesió a l'Agència Valenciana de Protecció del Territori. Abans era ben al contrari, ja que està legalment establert que el 50 % dels excedents dels ingressos de l'AVPT respecte de les necessitats de manteniment seran repartits entre els municipis adherits a l'Agència, en funció del nombre d'expedients tramitats en cadascun d'aquests. Aquest crèdit té la consideració de patrimoni municipal del sòl i ha de destinar-se a qualsevol de les finalitats que estableix l'article 105 del text refós de la LOTUP.

La conscienciació ciutadana en el compliment de la llei, la importància de preservar el paisatge, de valorar el territori de la Comunitat i de protegir el nostre patrimoni cultural i natural com a part de la nostra riquesa és un altre dels objectius i criteris que es definiran en el present Pla plurianual de gestió de l'AVPT. L'agressió al territori ha de ser entesa per la ciutadania com un problema que ens afecta a tots, per això el ciutadà mitjà l'ha de percebre com l'agressió que és, i, en aquest sentit, l'AVPT farà una important tasca de divulgació mitjançant la realització d'activitats que permeten arribar al ciutadà a través de la conscienciació.

A través del Programació anual d'actuació, que té per objecte determinar, per a un període anual, els objectius principals i les actuacions prioritàries, es definiran les actuacions que es consideren **prioritàries** per a aquesta AVPT, entre les quals podem diferenciar les actuacions encaminades a previndre els il·lícits i actuacions encaminades a restaurar la legalitat vulnerada.

A. Actuacions encaminades a previndre els il·lícits, com poden ser:

- Vigilar i inspeccionar el territori (aquestes actuacions són objecte del Pla plurianual d'inspecció urbanística –que forma part del present Pla plurianual de gestió– i del Programa anual d'inspecció urbanística– que formarà part del Programa anual d'actuació d'aquesta AVPT).
- Assessorar en el camp juridicourbanístic als ajuntaments adherits al camp de la disciplina urbanística.
- Formar el personal.
- Conscienciar la població resident en el territori de la Comunitat Valenciana.

B. Actuacions encaminades a restaurar la legalitat vulnerada, entre les quals podem esmentar:

- Investigar les infraccions (aquestes actuacions són objecte del Pla plurianual d'inspecció urbanística –que forma part del present Pla plurianual de gestió– i del Programa anual d'inspecció urbanística –que formarà part del Programa anual d'actuació d'aquesta AVPT–).
- Tramitar els expedients de reposició de la legalitat.
- Executar les ordres de reposició.
- Imposar multes coercitives en cas d'incompliment.
- Tramitar els expedients sancionadors.
- Impugnar les llicències il·legals.

Les operacions de vigilància i inspecció i les d'investigació de les infraccions seran efectuades prestant especial atenció a les prioritats en la inspecció segons el Pla plurianual d'inspecció urbanística. I davant de la igualtat de criteris, les prioritats es faran per ordre creixent de població, ja que hem de pressuposar que els municipis amb menys habitants disposen de menys

mitjans materials i humans i, per tant, de menys capacitat per a efectuar tasques d'inspecció pròpia.

4. PROCÉS D'ELABORACIÓ DEL PLA PLURIANUAL DE GESTIÓ (2023-2027)

Per al procés d'elaboració del pla plurianual s'ha de partir, en primer lloc, de l'estudi de la normativa reguladora de la creació de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, d'ara en avant, **AVPT**, i del procés seguit per a la recent creació. En particular, hem d'atendre el que disposa el Decret 52/2021, de 9 d'abril, del Consell, d'aprovació dels estatuts de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori.

Es concep l'AVPT com un organisme autònom de la Generalitat que exercirà les competències pròpies de la Generalitat i, en el cas dels municipis que s'hi adherisquen, les potestats administratives municipals de protecció de la legalitat urbanística en el cas de cometre infraccions greus i molt greus en tot el sòl no urbanitzable, incloent-hi la potestat d'inspecció, de restauració de la legalitat urbanística i la sancionadora.

En cas que un ajuntament no s'adherisca a l'AVPT, aquesta exercirà en aquest municipi les competències ordinàries en la matèria esmentada, respecte d'il·lícites comeses en sòl no urbanitzable, i resultarà aplicable l'esmentat article 288 del TRLOTUP, de manera que es mantindrà la previsió que l'administració que actue en primer lloc respecte d'un assumpte concret serà la competent.

L'objectiu de l'Agència és, en última instància, protegir el sòl rural, entés com a recurs natural escàs, limitat i no renovable, des de la perspectiva que la mesura de protecció més efectiva i eficaç és la prevenció, mitjançant la inspecció territorial, la qual cosa evitarà la irreversibilitat o consolidació de tot el que s'hi pretenga construir il·legalment. Així mateix, lluitarà amb l'estesa creença de la ciutadania, que s'imbuïa en la falsa confiança que les autoritats no intervindrien davant d'aquests il·lícits. Efectivament, fins ara, la intervenció administrativa posterior, quan l'obra ja està finalitzada, s'ha evidenciat complicada i costosa, sense que la situació puga revertir-se fàcilment en la gran majoria dels casos.

A més del text refós de la LOTUP, aprovat pel Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, hem de tindre en consideració:

- Resolució de 2 de març de 2022, de la presidenta de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, d'assumpció de funcions en matèria de protecció de la legalitat urbanística per l'organisme autònom Agència Valenciana de Protecció del Territori.
- Resolució de 2 de març de 2022, del director-gerent de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, per la qual es confirmen les adhesions a l'Agència Valenciana de Protecció del Territori.
- Resolució de 8 d'abril de 2022, del director-gerent de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, per la qual es confirmen les adhesions a l'Agència Valenciana de Protecció del Territori.
- Resolució de 30 de maig de 2022 (DOGV núm. 9372, de data 30/06/2022), del director-gerent de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, per la qual es confirmen les adhesions a l'Agència Valenciana de Protecció del Territori.
- Resolució de 21 de juliol de 2022 (DOGV núm. 9400, de data 08/08/2022), del director-gerent de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, per la qual es confirmen les adhesions a l'Agència Valenciana de Protecció del Territori.

Després d'estudiar la normativa de creació de l'AVPT, resulta obvi que per a impulsar i posar en funcionament l'AVPT es requereix una planificació estratègica en un horitzó plurianual, que es traduïska en objectius concrets que s'han d'assolir a través de mesures d'actuació. El document que ací presentem, el Pla plurianual de gestió de l'AVPT per al període 2023-2027, té com a objectiu oferir una visió general del desenvolupament concret del marc estratègic que es pretén desenvolupar, així com expressar l'ambició de l'AVPT per al període de referència i fer visible el compromís d'aquest organisme autònom amb les línies directrius de la protecció de la legalitat urbanística valenciana quant al sòl no urbanitzable.

Per imperatiu legal, l'AVPT ha de complir amb el mandat que se li ha assignat de protecció de la legalitat urbanística. Si bé estem a l'inici d'una llarga marxa, ha de reforçar-se amb el pas del temps i complir amb la seua funció tramitant els procediments de protecció de la legalitat urbanística (restauració de la legalitat i sancionador) respecte de les infraccions denunciades o inspeccionades d'ofici.

Aquest Pla plurianual de gestió afronta diversos reptes, per la qual cosa, a més de fixar la missió, la visió i els valors de l'AVPT, s'han establert els objectius generals de l'AVPT. Els seus objectius estratègics estan dividits en tres eixos que coincideixen amb els tres serveis que conformen aquest organisme autònom. Per tant, s'estableixen per a cada eix els objectius estratègics i es determinen a continuació els objectius específics que inclouen les mesures necessàries que cal adoptar per a aconseguir-los per al període considerat, així com a controlar-los i fer-ne el seguiment.

En aquest període, l'AVPT dedicarà una part molt important dels esforços a completar la posada en marxa d'aquesta i de les funcions que li competeix; per a fer-ho, el present Pla plurianual de gestió 2023-2027 ofereix una visió clara de les estratègies que cal seguir i les mesures que cal implementar a mitjà i llarg termini per a la seua consecució.

D'altra banda, per a l'any 2023, l'AVPT es planteja impulsar i reforçar les seues capacitats financeres i el seu capital professional que facilite el desenvolupament de diversos projectes que permeten situar aquesta a l'avantguarda en matèria de reposició de la legalitat urbanística en sòl no urbanitzable. Amb la incorporació de personal qualificat i d'experiència suficient en aquesta àrea de coneixement, i amb l'activitat divulgadora que es desplegarà (es procedirà a impartir xarrades, conferències, congressos dirigits a administracions locals, professionals, tècnics, ciutadans, etc.), es pretén donar a conèixer el benefici que es pot obtenir si entre tots els agents implicats aconseguim avançar cap a un model territorial més sostenible. Resulta fonamental per a això protegir el territori i perseguir qui, sense respectar les normes, amenaça l'entorn rural, i el primer pas és actuar en contra de l'infractor urbanístic.

5. PRINCIPIS METODOLÒGICS

El Pla plurianual de gestió de l'AVPT (2022-2027) respon als principis generals i a la teoria bàsica del sistema de la planificació estratègica, els conceptes fonamentals del qual són els següents:

Els objectius generals que determinen els fins principals que es pretenen assolir i que resulten comuns a tota l'AVPT.

Els objectius estratègics són les metes, finalitats i propòsits desenvolupats a escala estratègica i que els diferents serveis de l'AVPT pretén assolir durant el pròxim quinquenni 2023-2027, període de temps establert legislativament i determinat en aquest Pla Plurianual de gestió.

Els objectius específics són els camins, vies o línies d'actuació de l'AVPT i dels seus diferents departaments per a assolir els objectius generals establits.

Les mesures o projectes són els conjunts coordinats d'activitats que, discorrent per una estratègia, pretenen assolir un objectiu específic que contribuïska a la consecució, al seu torn, d'un objectiu estratègic.

El Pla plurianual de gestió desenvolupa les seues estratègies sobre les mesures o projectes que desenvolupen els tres pilars administratius sobre els quals se sustenta l'Agència:

- ★ Primer eix: Servei de Protecció de la Legalitat Urbanística.
- ★ Segon eix: Servei de Suport Tècnic, Contractació i Coordinació Administrativa.
- ★ Tercer eix: Servei de Personal, Gestió Econòmica i Pressupostària i de Recaptació.

Una vegada elaborat el Pla plurianual de gestió per a un període de cinc anys, ha de ser desagregat en els corresponents programes anuals, tant d'actuació com d'inspecció exigits normativament, en els quals es reflecteixen per a cada exercici les activitats que es configuren en cada mesura o projecte, els resultats que s'espera aconseguir amb la seua execució, així com els indicadors mesurables d'aquests.

L'execució i compliment dels programes anuals d'actuació i inspecció suposen la unió directa entre els objectius polítics o generals a llarg termini assenyalats en el Pla plurianual de gestió i els objectius específics de les mesures o projectes que cal dur a terme durant l'any de què es tracte.

En els programes anuals d'actuació i inspecció es procedirà a concretar les diferents activitats de cada projecte, així com el calendari d'execució i els indicadors que permetrien mesurar la consecució dels objectius específics d'aquests projectes, de manera que es contribuïska a l'assoliment dels objectius generals definits en aquest Pla plurianual de gestió.

6. MISSIÓ, VISIÓ, VALORS

L'AVPT afronta el futur amb una línia estratègica d'actuació per als pròxims cinc anys que pretén consolidar la protecció de la legalitat urbanística en sòl no urbanitzable, a través dels procediments normativament regulats a fi de protegir la sostenibilitat del territori, construir un nou espai necessari per a la convivència ciutadana i el medi ambient i exercir un paper d'innovació pública en benefici de l'interés general.

MISSIÓ

La missió de l'AVPT és exercir les potestats administratives de protecció de la legalitat urbanística en supòsits de comissió d'infraccions greus i molt greus en tot el sòl no urbanitzable, comú o protegit, incloent-hi la potestat d'inspecció, de restauració de la legalitat urbanística i la sancionadora.

No obstant això, el criteri de l'AVPT respecte dels municipis no adherits, i atesa la gran quantitat de municipis adherits que exigirà la incoació per part d'aquesta de multitud d'expedients de disciplina urbanística, serà efectuar un primer requeriment perquè siguen els seus ajuntaments els que incoen els procediments disciplinaris pertinents, i només davant d'una eventual

inactivitat municipal, desatenent l'esmentat requeriment de l'AVPT, seria aquesta la que iniciaria les actuacions pertinents.

En aquests moments, l'AVPT està dedicant tot l'esforç a posar en funcionament la maquinària burocràtica, administrativa i competencial obligatòria per a crear un organisme autònom. No està resultant ser una tasca fàcil, però s'estan obtenint resultats molt positius, a causa, en gran manera, de la il·lusió, la professionalitat i l'experiència del personal adscrit a l'AVPT. Tant és així que s'ha començat la marxa amb el ferm propòsit de controlar i previndre la comissió de les infraccions urbanístiques greus i molt greus en sòl no urbanitzable a tota la Comunitat Valenciana, aportant experiència en l'aplicació de les lleis, amb l'objectiu d'evitar la construcció descontrolada i un ús inadequat en el nostre sòl no urbanitzable, amb l'objectiu d'aconseguir de la nostra Comunitat un lloc més sostenible.

Així mateix, l'AVPT dedicarà tot l'esforç a divulgar una conscienciació respectuosa i protectora del nostre territori i informará, tant altres administracions públiques com els particulars, de la importància de la minimització d'impactes territorials en el sòl no urbanitzable. Es tracta d'agressions comeses en el passat en el sòl no urbanitzable, agressions que no són susceptibles de ser sancionades. El camí directe per a la legalització d'aquests habitatges o nuclis d'habitatges consolidats parteix de la premissa que aquests han de reduir l'impacte territorial per a fer-los més sostenibles, amb les condicions establides durant la tramitació d'un procediment administratiu de minimització d'impacte que tramitarà l'ajuntament corresponent i que acreditarà que l'immoble compleix amb els criteris que estableixen els informes tècnics emesos per l'Administració local.

VISIÓ

La visió de l'AVPT és descriure la imatge futura que aquest organisme autònom pretén desenvolupar sobre la realitat en la qual actua, fent referència tant als canvis desitjats en la tramitació de la legalitat urbanística com a la imatge esperada de la mateixa administració. És, per això, una imatge-guia de l'èxit de l'AVPT en l'ús i la protecció del sòl no urbanitzable.

La visió que inspira aquest Pla plurianual de gestió és la protecció total del sòl rural de les infraccions urbanístiques, entés aquest com a recurs natural escàs, limitat i no renovable, des de la perspectiva que la mesura de protecció més efectiva i eficaç és la prevenció, mitjançant la inspecció territorial que detecte l'inici de construccions o bé obres que es troben en execució. Aquesta actuació preventiva i immediata evitarà la irreversibilitat o consolidació del que es puga construir il·legalment. Es pretén, a més, eliminar de la percepció de la ciutadania la falsa confiança que l'Administració no actuarà. Efectivament, fins ara, la intervenció administrativa quan l'obra ja estava finalitzada s'ha evidenciat complicada, en termes administratius, i costosa, en termes ambientals i paisatgístics, sense que la situació puga revertir-se fàcilment en la gran majoria dels casos.

Constitueix el repte de tots els intervinents en aquest organisme autònom la visió de la Comunitat Valenciana com a territori de gran valor que ha de ser protegit, cuidat i respectat, en què es garanteix la compatibilitat d'un desenvolupament urbanístic amb la protecció dels nostres paisatges, el nostre patrimoni natural i cultural, concebent el territori com un llegat per a les generacions futures, i on poden conviure amb harmonia els diferents interessos que s'hi desenvolupen.

VALORS

Els valors que promou l'AVPT, que orienten la seua presa de decisions i que caracteritzen la seua forma d'actuació, es resumeixen en els principis ètics següents:

Transparència i responsabilitat:

Es treballa perquè tota la informació necessària i rellevant per a conèixer amb detall les característiques de l'AVPT i del seu funcionament estiga a la disposició de la ciutadania i de les persones interessades i beneficiàries d'aquesta actuació, per a així permetre que coneguen l'AVPT i facilitar la posada en coneixement d'aquest organisme autònom de qualsevol infracció urbanística comesa en sòl no urbanitzable.

Igualtat efectiva i inclusió:

L'exigibilitat dels informes d'impacte de gènere en els projectes normatius en l'àmbit de la Comunitat Valenciana s'exigeix segons el que estableix l'article 4 bis de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, per a la igualtat d'homes i dones, introduït en aquesta en virtut del que preveu l'article 45 de la Llei 13/2016, de 29 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, va entrar en vigor l'1 de gener de 2017.

I respecte de l'exigibilitat en els projectes reglamentaris dels informes d'impacte en la família, infància i adolescència, tampoc cal tindre cap dubte segons el que disposa la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, i l'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, en la redacció donada a les dues per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència.

El present Pla plurianual de gestió de l'AVPT per al període 2023-2027 no té caràcter normatiu, per la qual cosa aquestes normes no resulten aplicables. No obstant això, s'han avaluat les possibles incidències i s'ha procedit a analitzar l'impacte que les determinacions d'aquest Pla plurianual de gestió 2023-2027 pot tindre sobre el gènere, la família, la infància i l'adolescència, de manera que es podrà inferir la neutralitat d'aquest Pla plurianual de gestió a aquest efecte, per la qual cosa cal afirmar que aquest no té cap incidència, ni directa ni indirecta, sobre les famílies nombroses, ni sobre els drets de la infància.

Finalment, s'han analitzat les possibles incidències o impactes sobre el gènere i se'n dedueix, sobre la base dels objectius concrets i específics que té encomanats aquesta agència, que no es preveuen tampoc efectes sobre la igualtat. En qualsevol cas, podria tindre una valoració positiva respecte de l'impacte de gènere, ja que l'objectiu del present Pla plurianual de gestió és millorar les condicions paisatgístiques i ambientals, així com procurar racionalitzar l'ús del sòl, considerant que això tindrà efectes positius sobre la vida de les persones, sense que pugua distingir-se'n un efecte diferencial. En conclusió, no hi ha cap afectació que pugua justificar l'anàlisi des de la perspectiva de gènere.

D'altra banda, respecte de la inclusió, es formula un compromís amb les persones que accedisquen a l'AVPT, per qualsevol mitjà, de manera que la pertinença a un determinat col·lectiu o l'ocurrència d'un determinat tret no impliquen un tracte desavantatjat, de manera que s'eviten comportaments discriminatoris, es garantisca el seu accés a entorns i serveis i es promoga la gestió i integració de la igualtat i la diversitat d'acord amb aquests principis.

I es fomenta que les persones que treballen en l'AVPT i en cadascun dels seus projectes reben un tracte igual i disposen de les mateixes oportunitats per al seu desenvolupament professional amb independència de qualsevol condició personal o social no relacionada expressament amb el desenvolupament del treball.

L'AVPT té un compromís especial amb la igualtat entre dones i homes, de manera que l'accés a llocs, tant directius com a prefectures i personal administratiu, ha suposat una paritat quasi igualitària entre els dos sexes, i és un fet real que en l'AVPT es treballa i es continuarà treballant per a evitar que es produïska qualsevol mena de discriminació que pugua entenebrir o posar en risc la igualtat present i futura de les dones i homes.

Desenvolupament sostenible:

Destaca el compromís total de l'AVPT amb l'Agenda 2030 i els Objectius de Desenvolupament Sostenible, ja que els objectius d'aquesta agència es troben directament relacionats amb els ODS. En concret, l'activitat d'aquesta agència encaminada a la protecció de la legalitat urbanística en sòl no urbanitzable real i efectiva resulta ser clau en relació amb l'**objectiu de desenvolupament sostenible 11: Ciutats i comunitats sostenibles**, dirigit a aconseguir que les ciutats siguen més inclusives, segures, resilents i sostenibles, donant suport als vincles econòmics, socials i ambientals positius entre les zones urbanes, periurbanes i rurals i enfortint la planificació del desenvolupament nacional i regional. L'ODS 11 combrega amb els objectius encomanats a aquesta agència, ja que aquest es dirigeix a ordenar el territori i fer un ús racional del sòl, conservar-lo i protegir-lo mitjançant l'ús eficient dels recursos; conservar i millorar el patrimoni natural i cultural, i protegir el paisatge; millorar les infraestructures verdes i blaves, i vincular-les amb el context natural; evitar la dispersió urbana i procurar un model territorial que fomenti la compacitat; garantir la qualitat i l'accessibilitat dels espais públics; millorar el medi ambient i reduir la contaminació; adaptar el model territorial a l'efecte del canvi climàtic i avançar en la seua prevenció; millorar la resiliència davant del canvi climàtic; fer una gestió sostenible dels recursos i afavorir l'economia circular; optimitzar i reduir el consum d'aigua; fomentar el cicle dels materials, etc.

També destaca la relació dels objectius de l'AVPT amb l'**objectiu 15: Vida d'ecosistemes terrestres**, dirigit a gestionar sosteniblement els boscos, lluitar contra la desertificació, detindre i invertir la degradació de les terres, detindre la pèrdua de biodiversitat i revertir la degradació dels ecosistemes de tot el món.

Representativitat i participació:

Un altre dels reptes apassionants que afronta l'AVPT és la necessitat d'implicar el conjunt dels ciutadans que habiten el territori de la Comunitat Valenciana en la protecció del seu territori, aconseguir arribar a la població i que aquesta se senta realment i efectivament implicada i compromesa en la protecció del territori i en les activitats que desenvolupe l'AVPT, i procurar a més la participació efectiva dels diferents grups o col·lectius involucrats, ja siguen ciutadans, professionals de la construcció, ajuntaments, tècnics urbanistes, etc.

Aquests valors es conjuguen amb els principis d'eficàcia, eficiència, rigor i compromís amb la millora de l'Administració pública que volem i desitgem arribar a ser.

7. OBJECTIUS DE L'AGÈNCIA VALENCIANA DE PROTECCIÓ DEL TERRITORI

7.0. OBJECTIUS GENERALS

L'Agència Valenciana de Protecció del Territori naix com a organisme autònom de la Generalitat, amb personalitat jurídica pública, amb la vocació de protecció del sòl rural, per a això se li atribueix l'exercici de les competències autonòmiques en matèria de disciplina urbanística i al voltant de les quals s'elaboren els projectes del present pla, els **objectius del qual** se sintetitzen en els següents:

- Contribuir de manera significativa, segons la normativa reguladora, a obtenir un territori més sostenible.
- Conscienciar la població de la importància de preservar el territori com un bé escàs i de màxim valor.
- Impulsar la qualitat en les activitats de foment i aprenentatge de la protecció de la legalitat urbanística de totes les administracions públiques implicades, així com a l'àmbit privat, que també forma part d'aquesta protecció.
- Potenciar l'AVPT com a referent de protecció de la legalitat urbanística en sòl no urbanitzable a través de les competències pròpies, i procedir a divulgar l'existència d'aquesta per a ampliar el coneixement de la ciutadania en general.
- Contribuir a la millora de l'eficiència i transparència en la tramitació dels procediments de protecció de la legalitat urbanística en sòl no urbanitzable.
- Valorar l'experiència i les bones pràctiques de l'AVPT en el context dels professionals que hi exerceixen les seues funcions, funcionaris amb àmplia experiència en els tres serveis que conformen l'AVPT, i fomentar, al seu torn, la motivació i potenciació de la plantilla, de manera que s'aconsegueixca el ple desenvolupament de les capacitats requerides per a l'acompliment eficient de les seues funcions, així com el seu reconeixement.
- Contribuir al fet que l'AVPT i la resta d'administracions públiques que interaccionen amb aquesta siguen més eficients, modernitzar les eines de projecció externa de la pàgina web i definir una estratègia de comunicació web i en xarxes socials realista, transparent, responsable i d'acord amb la missió i capacitats de l'AVPT, amb orientació a la informació de servei públic.

La consecució dels objectius generals anteriors han de ser abordats per l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, a través dels diferents serveis amb els quals compta aquesta, i aquests serveis són els principals eixos a través dels quals es determinaran els objectius estratègics que s'implementaran a través de la consecució dels objectius específics, al voltant dels quals s'elaboren les mesures o projectes del present pla, **els eixos i els objectius del qual** se sintetitzen en els següents:

7.1. PRIMER EIX PROTECCIÓ DE LA LEGALITAT URBANÍSTICA

7.1.1. OBJECTIU ESTRATÈGIC - PROTECCIÓ DE LA LEGALITAT URBANÍSTICA

“Modelitzar, simplificar, sistematitzar, coordinar i tramitar els expedients de protecció de la legalitat urbanística d’acord amb els principis de transparència, publicitat i eficiència, amb la finalitat de restaurar la legalitat urbanística i previndre infraccions en sòl no urbanitzable.”

L’AVPT s’ha creat per a fer efectiu l’inexcusable exercici de la potestat disciplinària i l’adopció de mesures per a la restauració de l’ordre urbanístic infringit com a competència irrenunciable i de degut compliment per l’administració actuant, com imposa l’art. 251 del TRLOTUP. Per això, d’ofici, bé per pròpia iniciativa (derivada de l’activitat inspectora de la mateixa AVPT), o a conseqüència d’ordre superior, o a petició raonada d’altres òrgans, o per denúncia (de particulars), és obligatòria la incoació de procediment de reposició de la legalitat urbanística, així com la seua finalització, d’obres d’edificació sense llicència, o sense ajustar-se a les seues determinacions, en curs d’execució, o d’obres acabades sense llicència o sense ajustar-se a les seues determinacions.

No és una tasca fàcil fer una previsió del nombre d’expedients que es poden arribar a tramitar en el període establert en el Pla plurianual de gestió (2023-2027), tenint en compte que l’AVPT comença la seua marxa amb la Resolució dictada en data de 2 de març de 2022, de la presidenta de l’Agència Valenciana de Protecció del Territori, d’assumpció de funcions en matèria de protecció de la legalitat urbanística per l’organisme autònom Agència Valenciana de Protecció del Territori.

Això implica que no es disposen de dades anteriors ni plans d’acció que ajuden a efectuar una comparativa concreta del nombre d’expedients que s’aconseguirà incoar, tramitar i finalitzar. No obstant això, el que sí que es pot preveure és que seran nombrosos, a causa de la gran quantitat de municipis adherits a l’AVPT, que hui dia ascendeix a 256.

7.1.2. OBJECTIUS ESPECÍFICS

- A. Procediments de reposició de la legalitat urbanística.**
- B. Procediments sancionadors.**
- C. Execució forçosa: multes coercitives.**
- D. Execució forçosa: execució subsidiària.**
- E. Suspensió d’activitats en sòl no urbanitzable que manque de títol habilitant.**
- F. La inspecció.**
- G. Impugnació de llicències urbanístiques.**
- H. Jurisdicció contenciosa administrativa, delictes (Ministeri Fiscal) i ordres judicials d’entrada a domicili.**
- I. Coordinació i cooperació amb les diferents entitats amb implicació en els procediments de protecció de la legalitat.**

A. Procediments de reposició de la legalitat urbanística

Vist que hi ha d'haver una reacció administrativa davant de l'actuació il·legal, i el caràcter inexcusable de l'exercici d'aquesta potestat, és obligatori per a l'AVPT complir de manera exhaustiva el que regula el Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge.

Mesura A.1.

Establiment de procediments de reposició de la legalitat urbanística normalitzats, a través de l'aplicació informàtica i de l'elaboració de manuals i protocols d'actuació actualitzats periòdicament, i llocs a la disposició dels diferents tramitadors i dels ciutadans.

A.1.1 Redacció de models, plantilles i de manuals de procediments referits a la fase preincoació d'expedients, fase d'incoació /proposta de mesures, així com a la fase de resolució del procediment de restauració.

A.1.2 Ampliació, si és el cas, dels anteriors manuals amb altres relatius a aspectes transversals, com ara el principi de transparència, publicitat, ús de mitjans electrònics, etc.

Mesura A.2.

Impulsar entre els ajuntaments adherits i els no adherits la difusió de sentències, estudis monogràfics i bones pràctiques en la matèria que siguen detectades a través de la pàgina web de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori: <https://avpt.gva.es/va/>.

Mesura A.3.

Dissenyar el mapa de riscos d'infraccions molt greus en zones protegides que identifique les àrees de més incidència infractora, i els criteris de prioritat de reacció per a restablir la situació alterada.

Mesura A.4.

Prioritzar els procediments de restauració de la legalitat urbanística de totes les **obres que es troben en execució**, per a evitar tant la consolidació de la construcció il·legal com per a previndre els perjudicis paisatgístics i ambientals, tal com consta en el Programa anual d'inspecció d'aquesta agència.

A.4.1 Imposar ordres de suspensió/paralització com a mesura cautelar prèvia en les obres/usos que es troben en execució, així com el precintament i/o la retirada de materials.

A.4.2 En cas d'incompliment de l'ordre de suspensió/paralització, cal comunicar aquest incompliment al Ministeri Fiscal a l'efecte de l'exigència de la responsabilitat penal que pugua procedir, i l'AVPT ha de procedir a l'execució subsidiària d'aquesta ordre de suspensió. Així mateix, s'imposaran les corresponents multes coercitives per l'incompliment de l'ordre de suspensió (art. 260.2 del TRLOTUP).

Mesura A.5.

Incoar pel procediment de taxació conjunta els procediments expropiatoris que siguin procedents per incompliment de la funció social del dret de propietat, en cas de realització d'actes que constituïsquen infracció urbanística molt greu, sempre que la resolució que pose fi a l'expedient de restauració així ho establisca. El procediment expropiatori, en aquests casos, procedirà respecte de la finca en què s'haja comés la infracció.

No s'iniciarà el procediment expropiatori si l'interessat o interessada acata diligentment l'ordre de restauració en el termini concedit.

En la valoració d'aquestes expropiacions no es tindran en compte les obres, construccions, usos o activitats determinants de la infracció. A més, del preu just es descomptarà l'import de la multa i el cost de la demolició del que s'ha executat il·legalment.

B. Procediments sancionadors

De cada procediment de reposició de legalitat urbanística que siga incoat, o bé que es trobe ja finalitzat on es resolga la mesura de restauració que corresponga, s'ha d'incoar un procediment sancionador que culmine amb la imposició de sancions a les persones responsables, donat el caràcter inexcusable de l'exercici d'aquesta potestat segons determina l'article 250.1.c del TRLOTUP. No es tracta únicament de demolir el que s'ha construït il·legalment, també ha de completar-se el procediment sancionador, amb crebant econòmic per a l'infractor i reducció de la sanció en cas de compliment voluntari de les mesures de restauració establides. Això implica que davant de la tessitura de complir amb la restauració, s'aconseguirà un benefici individual a través de la reducció de la sanció i un benefici social a través del compliment pel mateix infractor de les mesures de restauració imposades.

Mesura B.1.

Establiment de procediments sancionadors normalitzats, a través de l'aplicació informàtica i de l'elaboració de manuals i protocols d'actuació actualitzats periòdicament, i llocs a la disposició dels diferents tramitadors i dels ciutadans.

B.1.1 Redacció de models, plantilles i de manuals de procediments referits a la fase d'incoació d'expedients, fase d'instrucció i fase de resolució de l'expedient sancionador.

B.1.2 Ampliació, si és el cas, dels anteriors manuals amb altres relatius a aspectes transversals, com ara el principi de transparència, publicitat, ús de mitjans electrònics, etc.

Mesura B.2.

Impulsar entre els ajuntaments adherits i els no adherits la difusió de sentències, estudis monogràfics i bones pràctiques en la matèria que siguin detectades a través de la pàgina web de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori: <https://avpt.gva.es/va/>.

Mesura B.3.

Elaborar una guia d'indicacions sobre la quantificació de les sancions aplicables als infractors i donar a conèixer les pautes generals que guien l'actuació d'aquesta agència. Amb això es pretén contribuir a millorar la transparència i l'objectivitat en el càlcul de la sanció, assegurar la proporcionalitat i el caràcter dissuasiu de les sancions i afavorir la seguretat jurídica en l'aplicació de la normativa en vigor.

Mesura B.4.

Fomentar i impulsar el pagament bonificat de les sancions imposades acompanyant de l'autoliquidació.

L'expedient administratiu sancionador és un procediment en el qual l'Administració exercita la seua potestat sancionadora i resol, en cas de comissió d'infraccions tipificades, la imposició de la sanció corresponent.

La potestat sancionadora de les administracions públiques s'exercirà quan haja sigut expressament reconeguda per una norma amb rang de llei, i correspon aquesta potestat als òrgans administratius que la tinguen expressament atribuïda, per disposició de rang legal o reglamentari.

Els **expedients administratius sancionadors** es troben regulats en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), en la qual es regulen les bases del procediment per a l'exercici de la potestat sancionadora, juntament amb la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP), en el qual s'estableixen els principis de la potestat sancionadora, i són aquests: el principi de legalitat, irretroactivitat, tipicitat, responsabilitat, proporcionalitat, prescripció.

Així mateix, hem d'acudir a la normativa sectorial d'aplicació, concretament al Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge.

Aquest procediment administratiu consta de diverses fases (incoació, instrucció, finalització, resolució, possibles recursos, executorietat...), totes aquestes igualment necessàries per a complir les garanties jurídiques suficients per a resoldre la sanció corresponent.

Per això, la previsió del nombre d'expedients sancionadors que es poden tramitar en el període establert en el Pla plurianual de gestió (2023-2027) resulta ser orientatiu per a l'AVPT, ja que cal tindre en compte que, tal com s'ha especificat anteriorment, no es disposa de dades anteriors ni plans d'acció, intervenció o gestió que ajuden a efectuar una comparativa, ja que el nombre d'expedients sancionadors que s'incoen en l'AVPT dependrà del nombre de procediments de reposició de la legalitat urbanística que es finalitzen amb la mesura de restauració de la legalitat que corresponga. Per la qual cosa una vegada tinguem el nombre exacte dels procediments de reposició de la legalitat urbanística, estarem en posició de poder enumerar els procediments sancionadors que cal incoar i que s'han incoat.

C. Execució forçosa: multes coercitives i qualssevol altres mitjans previstos en l'ordenament jurídic per a l'execució forçosa

Les multes coercitives són una manifestació d'autotutela executiva de l'Administració. En aquesta classe de multes no s'imposa una obligació de pagament amb una fi repressiva o retributiva per la realització d'una conducta que es considere administrativament il·lícita, l'adequada previsió normativa de la qual des de les exigències constitucionals del dret a la legalitat en matèria sancionadora pugui qüestionar-se, sinó que consisteix en una mesura de constrenyiment econòmic, adoptada amb l'oportuna i prèvia prevenció, reiterada en lapses de temps i tendent a obtindre l'acomodació d'un comportament obstatiu del destinatari de l'acte al que disposa la decisió administrativa prèvia. S'afegir que respecte d'aquesta mena de multa no cal predicar el doble fonament de la legalitat sancionadora de l'art. 25.1 del CE, ja que no es castiga una conducta realitzada perquè siga antijurídica, sinó que es constreny a realitzar una prestació o a complir una obligació concreta prèviament fixada per l'acte administratiu que es tracta d'executar, i amb l'oportuna comminació o prevenció.

Per això, la multa coercitiva és una mesura que té substantivitat pròpia i és, per tant, susceptible d'impugnació separada respecte de l'acte administratiu en el qual s'adopta la mesura cautelar o les ordres de legalització o reposició.

Mesura C.1.

Imposar multes coercitives a tots els responsables que incomplisquen les mesures de restauració de l'ordre alterat una vegada finalitzat el termini per a executar-lo en període voluntari.

Mesura C.2.

Així mateix, s'imposarà l'execució forçosa mitjançant qualssevol altres mitjans que preveu l'ordenament jurídic.

La previsió del nombre de procediments de multes coercitives que es poden tramitar en el període establert en el present Pla plurianual de gestió (2023-2027) resulta ser orientatiu per a l'AVPT, ja que cal tindre en compte que, tal com s'ha especificat anteriorment, no es disposa de dades anteriors ni plans d'acció, intervenció o gestió que ajuden a efectuar una comparativa, ja que el nombre d'expedients de multes coercitives que s'incoen en l'AVPT dependrà del nombre de procediments de reposició de la legalitat urbanística que es finalitzen amb la mesura de restauració de la legalitat que corresponga. Per la qual cosa una vegada tinguem el nombre exacte dels procediments esmentats, estarem en posició de poder enumerar els procediments de multes coercitives que s'han d'incoar o ja estiguen incoats.

D. Execució forçosa: execució subsidiària

Ordenar tant la demolició del que s'ha construït il·legalment com la construcció del que s'ha derrocat il·legalment (ferma tant en via administrativa com en la via judicial) en tots els procediments de reposició de la legalitat urbanística que finalitzen amb la mesura de restauració de la legalitat que corresponga, sempre que es produïska l'incompliment de les mesures de

restauració de l'ordre alterat per la persona interessada. I, en qualsevol cas, **obligatòriament**, en finalitzar la imposició de l'última multa coercitiva imposada.

Amb independència de l'anterior, l'administració actuant donarà compte de l'incompliment al Ministeri Fiscal a l'efecte de l'exigència de la responsabilitat penal que pugui ser procedent.

Mesura D.1.

Establir procediments d'execució subsidiària, a través de l'aplicació informàtica i de l'elaboració de manuals i protocols d'actuació actualitzats periòdicament, i llocs a la disposició dels diferents tramitadors i dels ciutadans, així com redactar models i plantilles referits a l'execució subsidiària per part de l'AVPT a costa de la persona interessada.

Mesura D.2.

Coordinar l'execució subsidiària mitjançant conveni de col·laboració amb TRAGSA/TRAGSATEC, encàrrec a mitjans propis o mitjançant el procediment de contractació que corresponga, a l'efecte de l'elaboració del projecte d'execució, quan fora necessari, i l'execució material del restabliment de la legalitat alterada.

Mesura D.3.

Repercutir el cost de totes les despeses derivades de l'execució subsidiària a la persona interessada, fomentant el pagament automatitzat de la liquidació provisional sobre el cost estimat, sense perjudici de la posterior resolució d'aprovació de despeses finals i la seua liquidació definitiva.

Mesura D.4.

Articular un procediment àgil a l'efecte d'obtenir l'autorització judicial a l'AVPT per a entrar en el domicili de l'afectat per a executar els actes administratius en els casos d'absència del consentiment de l'interessat, ja que aquesta autorització judicial no pot ser exceptuada, ja que es fonamenta en la necessitat de protecció preventiva del dret fonamental a la inviolabilitat del domicili.

L'administració pública competent en matèria de reposició de la legalitat urbanística adoptarà la mesura que estableix la normativa reguladora amb la finalitat de restablir la legalitat urbanística i reposar la realitat física alterada a conseqüència de qualsevol actuació no ajustada a l'ordenament jurídic urbanístic. A aquest efecte, es dictarà resolució que posei fi al procediment administratiu i es concretaran les mesures de demolició, reconstrucció o cessació definitiva de l'ús il·legal o qualsevol altra dirigida a aquests fins que hagen de fer-se a costa de l'interessat. En aquesta resolució s'atorgarà un termini perquè puguin fer-se efectives, de manera voluntària, les mesures acordades, i s'advertirà que, en cas de no complir amb aquestes, l'Administració procedirà a l'execució forçosa mitjançant l'execució subsidiària. A l'efecte del compliment per l'interessat de l'ordre de restauració que s'haja donat (demolició, etc.), es determinaran els criteris del procediment que cal dur a terme i de la documentació tècnica que s'ha de presentar.

La previsió del nombre de procediments d'execucions subsidiàries que es poden tramitar en el període establert en el Pla plurianual de gestió (2023-2027) resulta ser orientatiu, ja que cal tindre en compte que, tal com s'ha especificat anteriorment en aquest Pla plurianual de gestió, no es disposa de dades anteriors ni plans d'acció, intervenció o gestió que ens ajude a efectuar una comparativa, ja que el nombre d'expedients d'execucions subsidiàries que s'incoen en l'AVPT dependrà del nombre de procediments de reposició de la legalitat urbanística que es finalitzen amb la mesura de restauració de la legalitat que corresponga. Per la qual cosa una vegada tinguem el nombre exacte dels procediments esmentats, estarem en posició de poder enumerar els procediments d'execució subsidiària que hàgem d'incoar o incoats, per incompliment de l'ordre d'execució donada a l'interessat, i que aquest ha incomplert.

E. Suspensió d'activitats en sòl no urbanitzable que manque de títol habilitant

En aquest supòsit, la irregularitat detectada en sòl no urbanitzable no és l'execució d'una obra o instal·lació, sinó només l'exercici d'una activitat, sense la realització d'obres o instal·lacions, ja que aquesta activitat s'exerceix en edificacions preexistents la infracció de les quals es troba prescrita o en edificacions que disposen de llicència per a la seua construcció, però per a usos diferents del que s'està exercint (art. 253.1, 260.2 i 265.3 del TRLOTUP).

En aquests supòsits, la disciplina urbanística desplega una sèrie d'actuacions, com ara mesures cautelars, requeriments de regularització, multes coercitives, execució subsidiària, etc., que han de dur-se a terme.

Mesura E.1.

Establiment de procediments de suspensió d'activitats en sòl no urbanitzable que manquen de títol habilitant normalitzats, a través de l'aplicació informàtica i de l'elaboració de manuals i protocols d'actuació actualitzats periòdicament, i llocs a la disposició dels diferents tramitadors i dels ciutadans.

E.1.1 Redacció de models i plantilles referits a la tramitació del procediment de suspensió d'activitats.

E.1.2 Imposar ordres de suspensió/paralització, com a mesura cautelar prèvia en les activitats sense títol habilitant que s'estiguen desenvolupant, així com el precintament de les instal·lacions.

E.1.3 En cas d'incompliment de l'ordre de suspensió/paralització, cal comunicar aquest incompliment al Ministeri Fiscal a l'efecte de l'exigència de la responsabilitat penal que pugui procedir, i l'AVPT ha de procedir a l'execució subsidiària d'aquesta ordre de suspensió. Així mateix, s'imposaran les corresponents multes coercitives per l'incompliment de l'ordre de suspensió (art. 260.2 del TRLOTUP).

F. La inspecció

Dur a terme actuacions directes d'investigació i detecció d'irregularitats en el territori, d'ofici o a instàncies de part, resulta fonamental, ja que la inspecció és un dels principals instruments personals i orgànics de què disposa l'AVPT per a exercir la disciplina urbanística.

Mesura F.1.

Implantar un sistema àgil de comunicació de denúncies mitjançant el qual es puguen posar en coneixement de l'AVPT totes les infraccions produïdes en el territori de la Comunitat Valenciana.

Mesura F.2.

Aprovar el Pla plurianual d'inspecció urbanística de l'AVPT, així com el Programa d'inspecció amb caràcter anual, d'àmbit subjectiu i objectiu específic i delimitat, les conclusions del qual s'integraran en el següent programa anual d'inspecció. Davant de la igualtat de criteris, les prioritats es faran per ordre creixent de població, ja que pressuposem que els municipis amb menys habitants disposen de menys mitjans materials i humans i, per tant, de menys capacitat per a efectuar tasques d'inspecció pròpia.

Mesura F.3.

Establir un procediment d'investigació, de tramitació electrònica, siga d'ofici o per comunicació d'un tercer, que permeta detectar les obres que es troben en execució i donen prioritat a aquestes a fi d'evitar la seua consolidació en el territori, així com previndre més perjudicis.

Les funcions inspectores poden generalitzar-se com les següents:

- a) Vetlar pel compliment de l'ordenació territorial.
- b) Vigilar, investigar i controlar l'actuació de tots els implicats en l'activitat d'execució urbanística, tant en la realització material de les obres com en el desenvolupament d'activitats o usos.
- c) Vetlar pel compliment de l'ordenació territorial i urbanística.
- d) Denunciar totes les anomalies que s'observen en l'execució o aplicació dels instruments per a l'ordenació urbanística.
- e) Informar les administracions i autoritats competents sobre l'adopció de les mesures cautelars i definitives que jutge convenientes per a complir l'ordenació urbanística i, en general, les normes de protecció ambiental.
- f) Col·laborar amb les administracions competents a fer complir efectivament les mesures cautelars i definitives que, per al compliment de l'ordenació urbanística, aquestes hagen acordat, i auxiliar el Ministeri Fiscal i els tribunals de justícia en matèria d'ordenació urbanística i de protecció ambiental.
- g) Desenvolupar actuacions diverses en matèria de potestat sancionadora, ja de mer informe, de proposta d'incoació o d'instrucció d'expedients.
- h) Exercir quantes altres funcions assessores, inspectores i de control li siguen encomanades o es determinen per via reglamentària.

En aquest punt hem de fer referència tant al Pla plurianual d'inspecció de l'AVPT com al Programa anual d'inspecció urbanística, que es proposa al costat del present document (i forma part el primer d'aquests com a annex del present Pla plurianual de gestió de l'AVPT). El Programa anual d'inspecció (que forma part, com a annex, del Programa anual d'actuació de l'AVPT) haurà de ser publicat, mitjançant ordre de la conselleria competent en urbanisme, i així ho disposa l'article 12.1d dels estatuts de l'AVPT).

A través del Programa anual d'actuació de l'AVPT, que té per objecte programar i coordinar les actuacions que han de ser abordades, es defineixen (en coherència amb els objectius generals i

estratègics que es preveuen en aquest Pla plurianual de gestió) les actuacions que es consideren prioritàries per a aquesta AVPT, entre les quals podem diferenciar, d'una banda, les actuacions encaminades a previndre els il·lícits, com poden ser:

- Vigilar i inspeccionar el territori.
- Assessorar en el camp juridicourbanístic als ajuntaments adherits al camp de la disciplina urbanística.
- Formar el personal.
- Conscienciar la població resident en el territori de la Comunitat Valenciana.

I, d'altra banda, les altres actuacions encaminades a restaurar la legalitat vulnerada, entre les quals podem esmentar:

- Investigar les infraccions.
- Tramitar els expedients de reposició de la legalitat.
- Executar les ordres de reposició.
- Imposar multes coercitives en cas d'incompliment.
- Tramitar els expedients sancionadors.
- Impugnar les llicències il·legals.

Les operacions de vigilància i inspecció seran fetes prestant especial atenció a les prioritats en la inspecció segons es determinen tant en el Pla plurianual d'inspecció urbanística (que consta com a annex d'aquest Pla plurianual de gestió de l'AVPT) com en el Programa anual d'inspecció urbanística (que consta com a annex del Programa anual d'actuació de l'AVPT).

Davant de la igualtat de criteris, les prioritats es faran per ordre creixent de població, ja que pressuposem que els municipis amb menys habitants disposen de menys mitjans materials i humans i, per tant, de menys capacitat per a efectuar tasques d'inspecció pròpia.

G. Impugnació de llicències urbanístiques

Vist el Decret 52/2021, de 9 d'abril, del Consell, d'aprovació dels estatuts de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, entre les funcions de l'AVPT determinades en l'article 4 dels estatuts esmentats, es troba "el requeriment per a l'anul·lació de llicències urbanístiques contràries a la normativa vigent, així com la seua impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa (...)".

També el Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, que estableix en l'article 263 la impugnació autonòmica de llicències municipals:

"Quan l'Agència Valenciana de Protecció del Territori tinga coneixement de l'atorgament d'una llicència d'obres o ordre d'execució que constituïsquen una infracció urbanística greu o molt greu, i sempre que hi haja interessos supramunicipals afectats, podrà formular el requeriment d'anul·lació o interposar recurs contenciós administratiu, això, en els termes i supòsits previstos, i amb els requisits establits en la legislació vigent en matèria de regulació de les bases del règim local".

Per a aconseguir implementar aquesta funció ens hem d'atindre al que disposen els articles 65 i 66 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, que estableix el

procediment que cal seguir quan l'Administració autonòmica considere que l'acte o l'acord d'alguna entitat local infringeix l'ordenament jurídic.

Mesura G.1.

Requerir, motivadament i expressant la normativa que s'ha vulnerat, a l'entitat local que va dictar aquest acte o acord, invocant expressament l'article 65 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, perquè anul·le aquest acte en el termini màxim d'un mes.

Mesura G.2.

Impugnar l'acte o acord davant de la jurisdicció contenciosa administrativa en cas que no s'haja atés el requeriment d'anul·lació formulat a l'entitat local, o en cas que es considere procedent impugnar directament l'acte sense formular prèviament requeriment d'anul·lació.

La previsió del nombre d'impugnacions davant de la jurisdicció contenciosa administrativa de les llicències municipals que es consideren que no s'ajusten a l'ordenament jurídic urbanístic que es poden tramitar en el període establert en el present Pla plurianual de gestió (2023-2027) resulta ser orientatiu, ja que cal tindre en compte, tal com s'ha especificat anteriorment, que no es disposa de dades anteriors ni plans d'acció, intervenció o gestió que permeten efectuar una comparativa, ja que el nombre d'impugnacions davant de la jurisdicció contenciosa administrativa de les llicències municipals que es consideren que no s'ajusten a l'ordenament jurídic urbanístic que interpose l'AVPT és una dada hui dia desconeguda.

H. Ordre jurisdiccional: delictes (Ministeri Fiscal) i ordres judicials d'entrada a domicili

a) Delictes contra l'ordenació del territori i el medi ambient (Ministeri Fiscal)

Dur a terme actuacions directes d'investigació i detecció d'irregularitats en el territori, d'ofici o a instàncies de part, resulta fonamental per aconseguir protegir-lo. Després de la detecció d'aquestes irregularitats urbanístiques comeses en sòl no urbanitzable, l'AVPT posarà en coneixement del Ministeri Fiscal tots els il·límits que siguin constitutius d'un delicte contra l'ordenació del territori i el medi ambient.

Mesura H.1.

Implantar un sistema àgil de comunicació d'il·límits mitjançant el qual es puguin posar en coneixement del Ministeri Fiscal totes les infraccions en sòl no urbanitzable que siguin constitutives de delicte, en els concrets termes i amb els criteris que es consensuen amb aquest ministeri públic.

El Codi Penal preveu diversos tipus encaminats a la protecció de la legalitat urbanística (articles 319 i 320 del CP), per a retraure els atacs més greus o rellevants a aquesta, i preveu el text refós de la Llei del sòl i rehabilitació urbana de 2015 que, "quan en ocasió dels expedients administratius que s'instruïsquen per infracció urbanística o contra l'ordenació del territori

apareguen indicis del caràcter de delictes o falta del mateix fet que va motivar la incoació, **l'òrgan competent per a imposar la sanció ho posarà en coneixement del Ministeri Fiscal**, a l'efecte d'exigència de les responsabilitats d'ordre penal en què hagen pogut incórrer els infractors, i aquest s'abstindrà de prosseguir el procediment sancionador mentre l'autoritat judicial no s'haja pronunciat.

La sanció penal exclourà la imposició de sanció administrativa sense perjudici de l'adopció de mesures de reposició a la situació anterior a la comissió de la infracció.

A això cal afegir, en un altre pla, el caràcter públic de l'acció per a exigir davant dels òrgans administratius i els tribunals de la jurisdicció contenciosa administrativa l'observança de la legislació i altres instruments d'ordenació territorial i urbanística.

b) Ordres judicials d'entrada a domicili

Dur a terme actuacions directes d'investigació i detecció d'irregularitats en el territori implica l'entrada en propietats privades; en aquest sentit, a vegades, s'haurà de recaptar l'autorització judicial perquè els inspectors de l'AVPT entren en domicilis, o en supòsits d'execució subsidiària.

Mesura H.2.

Implantar un sistema àgil de sol·licitud als jutjats contenciosos administratius de l'autorització judicial que permeti l'entrada als domicilis i la resta d'edificis o llocs l'accés dels quals requereix el consentiment del titular, segons estableix l'article 91 de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial.

Es procedirà en nombroses ocasions a sol·licitar al jutjat contenciós administratiu l'ordre judicial d'entrada a domicili, bé per a inspeccionar, bé quan l'interessat incomplidor d'una ordre d'execució de demolició del que s'ha construït il·legalment o l'enderrocament il·legal d'una construcció no accedisca a l'entrada de l'Administració en el domicili per a procedir a executar les obres ordenades, per la qual cosa en aquests supòsits caldrà recórrer a aquesta jurisdicció per a obtenir aquesta ordre judicial d'entrada.

La previsió del nombre de les sol·licituds d'ordres judicials d'entrada a domicili que haurem de sol·licitar al jutjat contenciós en el període establert en el Pla plurianual de gestió (2023-2027) resulta ser orientatiu, ja que cal tindre en compte que, tal com s'ha especificat anteriorment, no es disposa de dades anteriors ni plans d'acció, intervenció o gestió que ajuden a efectuar una comparativa, ja que el nombre d'expedients d'execucions subsidiàries que s'incoen en l'AVPT dependrà del nombre de procediments de reposició de la legalitat urbanística que es finalitzen amb la mesura de restauració de la legalitat que corresponga. Per la qual cosa una vegada tinguem experiències anteriors, estarem en posició de poder enumerar les sol·licituds d'ordres judicials d'entrada a domicili que s'han sol·licitat al jutjat contenciós, per incompliment de l'ordre d'execució donada a l'interessat, o per negativa a efectuar les inspeccions que siguin procedents.

I. Coordinació i cooperació amb les diferents entitats amb implicació en els procediments de protecció de la legalitat

La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, regula en el títol III les relacions interadministratives com a principi d'actuació de les administracions públiques i la resta d'autoritats públiques per a aconseguir la protecció i la defensa dels interessos públics que tenen encomanats, i en l'art. 140 fa una enumeració dels principis que han de regir, i en què els principis de coordinació i cooperació adquireixen gran rellevància quan es tracta d'exercitar les funcions de protecció del territori, ja que es tracta d'un bé jurídic protegit d'interés comú i compartit per totes les entitats públiques, i l'aplicació efectiva de les quals el converteixen en un servei públic eficient.

Pel que fa als procediments d'inspecció i disciplina urbanística, el que articula el TRLOTUP desplega aquestes obligacions de cooperació i coordinació, amb els diferents agents intervinents i, en concret, l'art. 257.2, en els expedients per a la reposició de la legalitat alterada, imposa les obligacions complementàries que s'han de comunicar a les companyies subministradores de serveis, a l'autoritat judicial, al Registre de la propietat, a la Gerència del Cadastre, als ajuntaments i a la resta d'entitats que considere necessari. Per tot això, aquest Pla plurianual de gestió de l'AVPT preveu les **mesures** següents:

Mesura I.1.

Habilitar funcionaris de l'Agència per a les consultes i comunicacions telemàtiques amb el Cadastre Immobiliari i amb els registres de la propietat a escala de tota la Comunitat Valenciana.

Mesura I.2.

Establir amb els municipis adherits una via específica de comunicació ràpida i àgil, per a la remissió de tota la informació, documentació i ajuda material que siga necessària per a complir de manera adequada les seues funcions.

Mesura I.3.

Sol·licitar la col·laboració de les forces i cossos de seguretat, en l'àmbit de les seues respectives competències, i prestar l'auxili necessari en la funció inspectora i d'obtenció de proves.

Mesura I.4.

Formular denúncia immediata al Ministeri Fiscal i els òrgans de les ordres jurisdiccional penal dels fets que, de resultes de les actuacions practicades, es consideren constitutius de delictes.

Mesura I.5.

Efectuar comunicació immediata a les companyies de subministraments d'energia i de serveis de l'adopció de mesures per a la restauració de la legalitat.

Tot això es farà avançant en la construcció d'una Agència Valenciana de Protecció del Territori eficaç i eficient, a través de l'ús de les noves tecnologies i de la digitalització de la gestió dels

serveis públics, reduint els costos unitaris i els terminis de tramitació. Amb aquestes mesures es pretén millorar el control de la conservació del territori, maximitzar l'automatització de la gestió i impulsar la interoperabilitat entre les diferents administracions i entitats intervinents, així com millorar les comunicacions amb els ciutadans.

7.1.3. OBJECTIU TRANSVERSAL: Adhesió de municipis i manteniment actualitzat de càrrecs electes

L'Agència és un organisme autònom de la Generalitat que exercirà, en el cas dels municipis que s'hi adherisquen, les potestats administratives de protecció de la legalitat urbanística en el cas de la comissió d'infraccions greus i molt greus en tot el sòl no urbanitzable, incloent-hi la potestat d'inspecció, de restauració de la legalitat urbanística i la sancionadora.

L'adhesió d'un ajuntament a l'Agència implica que les seues competències en matèria de protecció de la legalitat urbanística quedaran atribuïdes a partir d'aquest moment a l'Agència. En cas que un ajuntament no s'adherisca a l'Agència, aquesta exercirà en aquest municipi les competències ordinàries en la matèria, respecte d'il·lícites comeses en sòl no urbanitzable, i resultarà aplicable l'article 288 del TRLOTUP, de manera que es mantindrà la previsió que l'administració que actue en primer lloc respecte d'un assumpte concret serà la competent.

En el procediment d'adhesió dels municipis a l'Agència s'estableix tant les obligacions dels municipis adherits com els efectes jurídics de l'adhesió sobre les competències municipals i autonòmiques. Així mateix, es regula l'instrument jurídic a través el qual es materialitza aquesta adhesió –l'acord plenari–, la seua formalització, vigència i extinció.

Això fa necessari la coordinació de l'activitat de l'AVPT amb la resta de les administracions públiques i entitats implicades.

Implica, igualment, un assessorament i una assistència als municipis en les matèries de la competència de l'AVPT, en què trobaran un suport jurídic de funcionaris experts en la matèria urbanística.

7.1.4. OBJECTIU TRANSVERSAL: Estudi evolutiu del territori

Fomentar la investigació de tècniques de detecció automatitzada de canvis sobre el territori.

Es pretén detectar canvis en el sòl no urbanitzable, comú o protegit, de tota la Comunitat Valenciana, per a això es faran convenis amb l'Institut Cartogràfic Valencià i altres administracions a fi de poder obtindre una bona cartografia d'usos del sòl que permeta la detecció d'infraccions, detecció que no depèn únicament de la seua qualitat, sinó del seu grau d'actualització.

Amb aquest objectiu, l'AVPT vol fer l'esforç d'aconseguir una geolocalització de tot el sòl no urbanitzable de la Comunitat Valenciana que facilite la detecció i l'anàlisi de canvis en el territori. Aquesta eina haurà d'articular-se com una aplicació, compatible amb els mitjans tecnològics actuals, a fi d'oferir tota la informació urbanística tant a professionals com a particulars.

Es tracta d'un projecte ambiciós que s'ha decidit emprendre a fi d'obrir nous canals de comunicació amb la ciutadania i acostar la disciplina urbanística al ciutadà. En aquest sentit, es potenciarà la seua aplicabilitat mitjançant l'ús del telèfon mòbil com a geolocalitzador, les xarxes

socials, la realitat augmentada, però sent conscients que es tracta d'un projecte a mitjà/llarg termini, ja que la seua implantació resultarà costosa en el temps per a aconseguir fer-la realitat.

7.1.5. OBJECTIU TRANSVERSAL: Minimització d'impacte territorial

La seua regulació es troba en els articles 228 al 231 del Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge.

El procediment de minimització d'impactes ambientals i territorials pretén solucionar la problemàtica que històricament ha generat la implantació d'habitatges il·legals en sòl no urbanitzable al marge dels processos ordenats d'urbanització i edificació.

S'aconsegueix, mitjançant aquests procediments de minimització, la reducció dels impactes que produeixen en el medi rural els assentaments residencials en el sòl no urbanitzable sobre els quals no es poden aplicar mesures de restauració de la legalitat urbanística.

Malgrat la dilatada regulació normativa a la Comunitat Valenciana en aquesta matèria, han continuat incrementant-se els problemes associats a les edificacions irregulars, cosa que, en gran manera, es deu al fet que l'anterior règim jurídic va resultar difícilment aplicable, la qual cosa va generar un escenari de permissivitat i laxitud jurídica.

La falta d'aplicació normativa i d'intervenció administrativa han perpetuat la problemàtica dels habitatges irregulars en sòl no urbanitzable amb serveis deficitaris.

L'existència de greus riscos sanitaris originats per abocaments incontrolats a causa de la falta de sanejament, l'afecció a terrenys amb alguna mena de protecció ambiental i la construcció en zones crítiques, especialment amb el risc d'inundació o d'incendi forestal, justifiquen l'actuació prioritària de les administracions públiques, fomentant procediments de minimització d'impacte.

Des de l'AVPT es procedirà a assessorar els ajuntaments adherits en:

- Els procediments de minimització d'impacte ambiental, territorial i paisatgístic dels habitatges que manquen de títol jurídic habilitant.
- Proposar millores i alternatives respecte de l'aplicació de la normativa urbanística en matèria de protecció de la legalitat urbanística i minimització d'impactes territorials, ambientals i paisatgístics.

Un dels objectius fonamentals de l'AVPT és fomentar l'esmentada minimització d'impacte; en aquest sentit, una de les actuacions d'aquesta, en coordinació amb la Direcció General d'Urbanisme, serà geolocalitzar les actuacions urbanístiques que puguen ser objecte d'aquesta minimització.

7.1.6. OBJECTIU TRANSVERSAL: Informació i divulgació

En relació amb la divulgació i amb la sensibilització pública en la protecció del territori s'han desenvolupat diferents iniciatives, com ara les jornades realitzades al maig en les tres províncies,

Castelló, València i Alacant, relatives a: “Instruments autonòmics en matèria de disciplina urbanística: el paper de l’Agència Valenciana de Protecció del Territori”.

Així mateix, es pretén mantindre un sistema d’informació actualitzat, fàcilment accessible per als usuaris, tal com s’ha especificat en l’objectiu transversal referit a l’estudi evolutiu del territori. Resulta fonamental, igualment, posar a la disposició del públic interessat materials divulgadors en formats diversos o posar en marxa programes de sensibilització per a ajuntaments, tècnics urbanistes, professionals del sector privat i públic en general, ja que és un dels objectius d’aquesta AVPT.

La pàgina web de l’AVPT es dissenya com un recurs que facilita i amplia informació sobre les diferents àrees d’actuació, i posa a la disposició dels ajuntaments i el públic interessat normativa, guies i eines, l’oficina virtual, el portal de transparència, etc., i altres recursos d’utilitat, com ara preguntes freqüents, encaminats a la divulgació i sensibilització ciutadana respecte de les infraccions urbanístiques comeses en sòl no urbanitzable.

7.2. SEGON EIX DE SUPORT TÈCNIC, CONTRACTACIÓ I COORDINACIÓ ADMINISTRATIVA

7.2.1. OBJECTIUS ESTRATÈGICS

L’Agència Valenciana de Protecció del Territori (AVPT), amb naturalesa jurídica d’**organisme autònom**, es va crear amb l’objectiu principal de vetlar per la utilització racional i legal del sòl, d’acord amb el que disposen la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d’ordenació del territori, urbanisme i paisatge, de la Comunitat Valenciana, i la resta de legislació urbanística.

La seua constitució com a organisme autònom, d’altra banda, i d’acord amb el que preveu la Llei 40/2015, d’1 d’octubre, de règim jurídic del sector públic, té com a finalitat ser la figura més eficient i eficaç possible de complir els objectius encomanats.

Els organismes autònoms tenen personalitat jurídica pública diferenciada, patrimoni i tresoreria propis, així com autonomia de gestió i els corresponen les potestats administratives precises per al compliment dels seus fins. Es regeixen per la Llei 40/2015 i, en el seu marc, per l’estatut propi i per la resta de les normes de dret administratiu general i especial que li siguen aplicable.

Si partim d’aquesta premissa, el Servei de Suport Tècnic, Contractació i Coordinació Administrativa, com a servei d’eminent caràcter transversal, té assignades les funcions que assenyala l’article 19 del Decret 52/2021, de 9 d’abril, del Consell, d’aprovació dels estatuts de l’Agència Valenciana de Protecció del Territori.

1.1 A causa d’aquest caràcter transversal, i atesa la fase inicial en la qual es troba l’AVPT, el Servei de Suport Tècnic, Contractació i Coordinació Administrativa ha d’establir com a criteri estratègic, en el vessant *ad intra*, l’adopció de mesures necessàries i la formalització dels contractes precisos perquè l’Agència i els seus diferents serveis disposen dels mitjans materials i tècnics per a exercir les seues funcions; així com la formalització de contractes o convenis oportuns amb altres entitats que, de manera eficaç i eficient, permeten executar les resolucions de restauració de la legalitat urbanística.

1.2 En el vessant *ad extra*, i en coordinació amb la resta dels serveis –especialment, el Servei de Protecció de la Legalitat Urbanística–, ha de fixar-se com un altre dels objectius estratègics del Servei adoptar mesures de difusió de l’activitat de l’Agència, a l’efecte de donar-la a conèixer tant a la ciutadania com a la resta d’administracions locals implicades.

Aquests objectius estratègics es concreten, a mitjà termini, en els objectius específics detallats en el pla plurianual.

7.2.2. OBJECTIUS ESPECÍFICS

A. Aconseguir una completa independència organitzativa

Al marge de les actuacions ja executades pel Servei des de la implantació de l’AVPT en la seua seua provisional, es preveuen d’altres com:

Mesura 1: Efectuar les gestions precises per a obtindre el suport i desenvolupament d’aplicacions informàtiques que afavorisquen la tasca tramitadora dels tècnics del Servei de Protecció de la Legalitat Urbanística.

Mesura 2: Assegurar la connexió adequada a aplicacions informàtiques internes i externes que faciliten tant l’entrada de documentació com l’eixida del gran nombre de notificacions i comunicacions que generaran els expedients de l’AVPT.

B. Contractació de serveis i subministraments necessaris perquè l’AVPT faça les seues funcions

Mesura 1: Es tramitaran els expedients de contractació necessaris perquè l’AVPT dispose dels serveis necessaris per al correcte funcionament diari de la seu, com ara neteja, vigilància, manteniment de les seues instal·lacions...

Així mateix, es farà el seguiment i, si és el cas, la renovació dels diferents contractes, com ara agència de viatges, serveis postals...

Mesura 2: S’adquiriran els mitjans materials necessaris perquè el personal faça les seues funcions en l’AVPT en unes condicions òptimes, com ara equips informàtics, d’impressió, vehicles, bases de dades jurídiques...

C. Consolidar la qualitat dels tràmits telemàtics assignats a l’AVPT

Una vegada assignats els quatre tràmits GUC a l’AVPT, una contínua observació, millora i actualització d’aquests fomentarà un major ús d’aquests. Això suposarà una major eficiència en la tramitació dels expedients administratius.

Al seu torn, es promocionarà el seu ús entre els agents implicats (tant administracions adherides com la ciutadania en general) a través de les diferents campanyes o actuacions de difusió que es duguen a terme.

D. Impulsar la difusió de les actuacions i fins de l'AVPT en diferents fòrums

Mesura 1: Es pretén difondre els fins de l'AVPT a través de diverses actuacions, com poden ser, entre altres, la realització de jornades formatives per a personal tècnic d'ajuntaments, per a professionals de la matèria o la participació de l'AVPT en congressos o fòrums relacionats amb la protecció del territori.

Aquesta difusió coadjuvarà, al seu torn, a complir l'obligació que preveu l'art. 7 dels estatuts de l'AVPT: Mantindre informades les administracions locals adherides de l'activitat de l'Agència a través del Consell de Direcció, sense perjudici de qualsevol altre canal o mitjà de comunicació col·lectiu o individual que es puga recordar.

Mesura 2: Consolidar la pàgina web de l'AVPT com a element central de divulgació de les actuacions d'aquesta.

Per a aquest objectiu podran utilitzar-se, entre altres, la inserció en el web de:

- Píndoles informatives elaborades pel Servei de Legalitat (xicotets resums de la normativa aplicable, amb indicació de mesures adoptables, recursos disponibles, etc.).
- Vídeos de les possibles jornades fetes.

E. Ubicació a Elx de la seu definitiva i adequada de l'AVPT

Si bé és cert que l'AVPT en l'actualitat ja disposa de seu provisional al C/ Solars núm. 13 d'Elx, el previsible augment de personal exigeix la valoració d'una nova ubicació que s'adapte a aquestes necessitats, per la qual cosa es gestionaran els tràmits necessaris per a això.

Donada la voluntat de la Generalitat de potenciar la descentralització amb la seua presència en la tercera ciutat en importància per nombre de població dins de la Comunitat, es pretén la localització en un entorn que assegure l'adequada representativitat de la Generalitat dins de la ciutat, cosa que significa la preferible ubicació en zones pròximes a les seues tant de l'Administració local com de la mateixa Generalitat, com és el cas de l'actual ubicació de l'oficina PROP d'Elx.

F. Establiment de mecanismes apropiats per a l'execució efectiva de les resolucions restabliment de la legalitat urbanística

L'article 4 dels estatuts estableix que són funcions de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori: d) L'execució forçosa dels actes administratius dictats pels seus òrgans.

És previsible que aquests actes per al restabliment de la legalitat urbanística comporten actuacions (per exemple, enderrocament de construccions, recuperació de sòl...) per a les quals seria eficient la utilització de mitjans propis, en lloc de recórrer a contractacions externes esporàdiques.

Per això l'Agència Valenciana de Protecció del Territori valorarà la possibilitat de la utilització de l'encàrrec a l'Empresa de Transformació Agrària (TRAGSA) i de la seua filial Tecnologies i Serveis

Agraris, SA (TRAGSATEC), ja que l'empresa esmentada disposa d'una infraestructura que permet un estalvi de cost, així com d'un seguiment tècnic més exhaustiu.

G. Desenvolupament dels convenis de col·laboració

D'altra banda, el mateix article 4 dels estatuts preveu que són funcions de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori: a. La inspecció i vigilància urbanística sobre els actes d'edificació i ús en sòl no urbanitzable.

Amb aquest objectiu, es desenvoluparan convenis amb les administracions o departaments responsables de la Unitat de la Policia Nacional adscrita a la Comunitat Valenciana, el Servei de Protecció de la Natura de la Guàrdia Civil i els agents mediambientals dependents de la conselleria competent en medi ambient, perquè duguen a terme actuacions d'inspecció, comprovació o tasques de manteniment de la seguretat.

7.3. TERCER EIX GESTIÓ DE PERSONAL, ECONÒMICA, PRESSUPOSTÀRIA I DE RECAPTACIÓ

7.3.1. OBJECTIU ESTRATÈGIC: Autonomia efectiva de l'AVPT

Consolidar la implantació i aconseguir la plena autosuficiència financera de l'Agència com a organisme autònom la finalitat essencial de la qual és vetllar per la utilització racional i legal del sòl.

7.3.2. OBJECTIUS ESPECÍFICS

La Resolució de 2 de març de 2022, de la presidenta de l'AVPT, d'assumpció de funcions en matèria de protecció de la legalitat urbanística per l'organisme autònom AVPT, implica la posada efectiva en funcionament d'aquest organisme, i assumeix des de la seua publicació, d'una banda, la competència per a tramitar, resoldre i executar els expedients sancionadors i de protecció de la legalitat urbanística incoats amb anterioritat per la direcció general competent en urbanisme i, d'altra banda, l'assumpció per l'AVPT de les potestats autonòmiques de protecció de la legalitat urbanística respecte d'infraccions greus o molt greus comeses en sòl no urbanitzable, comú o protegit, dels municipis que no s'han adherit a l'Agència, amb el caràcter de competència pròpia en concurrència amb la municipal.

La posada en funcionament efectiva de l'AVPT comporta la realització de diversos tràmits burocràtics i administratius necessaris per a formar l'armadura que constituirà l'ancoratge de tots els serveis i unitats administratives que integren l'AVPT.

A. Aconseguir l'autosuficiència financera

L'AVPT, com a organisme autònom de la Generalitat, adscrit a la conselleria competent en urbanisme, gaudeix de personalitat jurídica pública, patrimoni i tresoreria propis i autonomia de

gestió en els termes de l'article 154 de la Llei 1/2015, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.

Pel que fa al finançament de l'AVPT, els articles 306 del TRLOTUP, i 28 del Decret 52/2021, que aprova els seus estatuts, disposen que els recursos econòmics de l'AVPT poden provindre de les fonts següents:

- a) Les transferències consignades en els pressupostos generals de la Generalitat per a garantir el funcionament de l'Agència.
- b) Els rendiments del seu patrimoni.
- c) Les multes coercitives que s'imposen en els procediments de restauració de la legalitat urbanística.
- d) Les quanties provinents de les sancions que s'imposen en els procediments sancionadors urbanístics.
- e) I la resta d'ingressos que pugua percebre d'acord amb la legislació vigent.

L'apartat segon d'aquests preceptes regula el tractament dels ingressos en els termes següents:

- a) Tots els ingressos han de ser considerats en el règim pressupostari i han de quedar vinculats a la satisfacció de la corresponent anualitat.
- b) Els excedents dels ingressos respecte de les necessitats de manteniment seran distribuïts de la manera següent: un 50 % es mantindrà en la tresoreria de l'Agència per a fer front en els exercicis següents a futures demolicions. Un 50 % es repartirà entre els municipis adherits a l'Agència, en funció del nombre d'expedients que s'hi tramiten. Aquest crèdit tindrà la consideració de patrimoni municipal del sòl, i haurà de destinar-se a qualsevol de les finalitats que estableix l'article 105 d'aquest text refós.

Interessa destacar que, tal com s'apunta en la memòria pressupostària de l'exercici 2022, la font principal de finançament de l'AVPT tindrà l'origen en la recaptació de les sancions per la comissió d'infraccions administratives, de les multes coercitives imposades a les persones obligades, per incompliment de les ordres de restauració de la legalitat urbanística i de l'exacció dels imports destinats a l'execució subsidiària de les ordres de demolició per part de l'administració a càrrec de l'interessat.

A mesura que vaja consolidant-se administrativament la funció primordial de l'Agència, és a dir, el restabliment de la legalitat urbanística en sòl rústic, i es vagen tramitant els procediments sancionadors corresponents, així com la imposició de les multes coercitives, el finançament d'aquesta mitjançant les fonts esmentades adquirirà més rellevància.

L'objectiu és aconseguir la independència pressupostària de l'AVPT i, per a fer-ho, es preveuen les mesures següents:

- Implementació dels sistemes necessaris perquè el personal encarregat de la gestió recaptatòria tinga a la seua disposició les eines necessàries per a la seua comesa.
- Establiment de sistemes de control i seguiment dels ingressos recaptats per l'Agència.

- Estudiar la possibilitat de dur a terme un conveni de col·laboració amb l'Agència Tributària Valenciana (ATV) per a la gestió recaptatòria en via voluntària i executiva dels ingressos de tota mena derivats dels procediments tramitats per l'AVPT.

En aquest sentit, hauran de realitzar-se totes les actuacions necessàries per a desenvolupar els procediments electrònics corresponents, així com la dotació del personal i la formació d'aquest.

B. Completar la dotació de personal i l'adequació de la llista de llocs de treball a les necessitats de l'AVPT

Tal com disposa l'article 27.2 del Decret, dels estatuts d'AVPT, aquesta podrà comptar amb personal funcionari i laboral de l'Administració de la Generalitat i, així mateix, podrà contractar personal laboral propi per al compliment de funcions que no impliquen la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals.

L'objectiu és aconseguir que el personal de l'AVPT estiga compost de professionals formats i implicats en els objectius d'aquesta, amb la dimensió adequada de les estructures i càrregues de treball, i l'augment consegüent de la seua productivitat.

Amb aquest objectiu, es preveuen les mesures següents:

- La gestió i tramitació en matèria de personal necessària per a l'efectiu compliment de les funcions que té encomanada l'AVPT. Tot això, mitjançant l'estudi i, si és el cas, la modificació i reclassificació dels llocs de treball, així com la seua estructura per a fer-la més concorde a les necessitats i càrrega de treball.
- Garantir la dotació suficient de la plantilla mitjançant el seguiment dels processos de provisió de llocs de treball
- Realització d'activitats de formació tècnica per a la plantilla, en tots els nivells de la seua estructura, tant en matèria de protecció de la legalitat urbanística com en matèria de gestió pressupostària, gestió de personal i contractació.
- Col·laboració amb l'Institut Valencià d'Administració Pública (IVAP) per a la realització d'accions formatives per al personal de l'AVPT.
- Desenvolupar mecanismes d'avaluació de l'acompliment professional de les persones al servei de l'Agència, amb la finalitat de millorar les seues condicions laborals.

8. CONTROL I SEGUIMENT

El control de l'activitat de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori correspon al Consell de Direcció, ja que, tal com estableix l'article 11 dels estatuts de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori aprovats per Decret 52/2021, de 9 d'abril, del Consell, el Consell de Direcció és l'òrgan col·legiat de planificació, direcció i control.

A més, l'article 12 dels estatuts esmentats estableix, entre les funcions del Consell de Direcció, no només aprovar, sinó també avaluar tant el Pla plurianual de gestió com el Programa anual de l'AVPT.

9. VIGÈNCIA I PRÒRROGA DEL PLA PLURIANUAL DE GESTIÓ

La vigència del present Pla plurianual de gestió de l'AVPT s'estableix fins al 31 de desembre de 2027.

Si en finalitzar el període de vigència d'aquest Pla plurianual de gestió de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori previst per al període 2023-2027 no s'aprova un nou pla plurianual per al període següent, es podrà prorrogar aquest pla per períodes anuals, fins al màxim previst, segons estableix l'article 22.3 dels estatuts de l'AVPT.

En el present Pla plurianual de gestió de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori 2023-2027 preveu expressament aquesta possibilitat de pròrroga anual, si bé per a això s'hauran d'observar els mateixos requisits establits per a l'aprovació inicial del pla.